

Pwyllgor	Pwyllgor Craffu Cymunedau
Dyddiad	4 Ebrill 2019
Teitl	Gor-ddatblygiad Meysydd Carafanau Teithiol
Aelod Cabinet	Cynghorydd Dafydd Meurig
Awdur	Gareth Jones, Uwch Reolwr Cynllunio a Gwarchod y Cyhoedd
Pwrpas	I godi ymwybyddiaeth ac i roi cyfle i Aelodau'r Pwyllgor i graffu'r Canllaw Cynllunio Atodol: Cyfleusterau ac atyniadau i dwristiaid yn dilyn ymgynghoriadau cyhoeddus , a chynnig adborth cyn iddo gael ei ystyried gan y Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd.

1 CEFNDIR

1.1 Ym mis Mehefin 2017 rhoddwyd gwybod i'r Gwasanaeth Cynllunio a Gwarchod y Cyhoedd am y canlynol:

- Roedd teimlad gan nifer o Aelodau bod nifer cynyddol o feysydd yn cael eu darparu ar gyfer carafanau symudol mewn rhai ardaloedd gwledig o'r Sir a bod hyn yn cael effaith andwyol ar olygfeydd.
- Nodwyd fel arall bod buddiannau yn ogystal i'r economi werdd.
- Awgrymwyd y gallai fod yn fuddiol i gyfyngu ar y nifer drwy roi cwota yn ei le.

1.2 Cyflwynodd y Gwasanaeth Cynllunio a Gwarchod y Cyhoedd adroddiadau am y pwnc i gyfarfodydd anffurfiol o'r Pwyllgor Craffu hwn ym mis Hydref 2017 ac ym mis Chwefror 2018. Rhoddwyd darlun o'r cyd-destun polisi cynllunio cenedlaethol a lleol perthnasol. Eglurwyd nad modd rhoi cwota penodol yn ei le a bod Polisi TWR 5 ar y cyd â gofynion Polisiâu eraill yn y Cynllun yn rhoi'r fframwaith i ystyried effaith tebygol y datblygiadau arfaethedig, gan gynnwys effeithiau ar fwynderau gweledol cefn gwlad agored. Anelir i sicrhau bod datblygiad arfaethedig yn cael ei ddylunio'n ofalus ac yn ystyried cyd-destun y safle a'i leoliad yn y dirwedd leol.

1.3 Rhoddwyd gwybodaeth i'r Aelodau am drefniadau i baratoi Canllaw Cynllunio Atodol: Cyfleusterau ac atyniadau i dwristiaid (a fyddai'n rhoi arweiniad am weithredu'r polisiâu) a chynnal ymgynghoriad cyhoeddus amdano cyn ei fabwysiadu. Cafodd Aelodau'r Pwyllgor Craffu gwybodaeth am yr unigolion a mudiadau amrywiol a fyddai'n derbyn gwybodaeth yn uniongyrchol am yr ymgynghoriad cyhoeddus hwnnw.

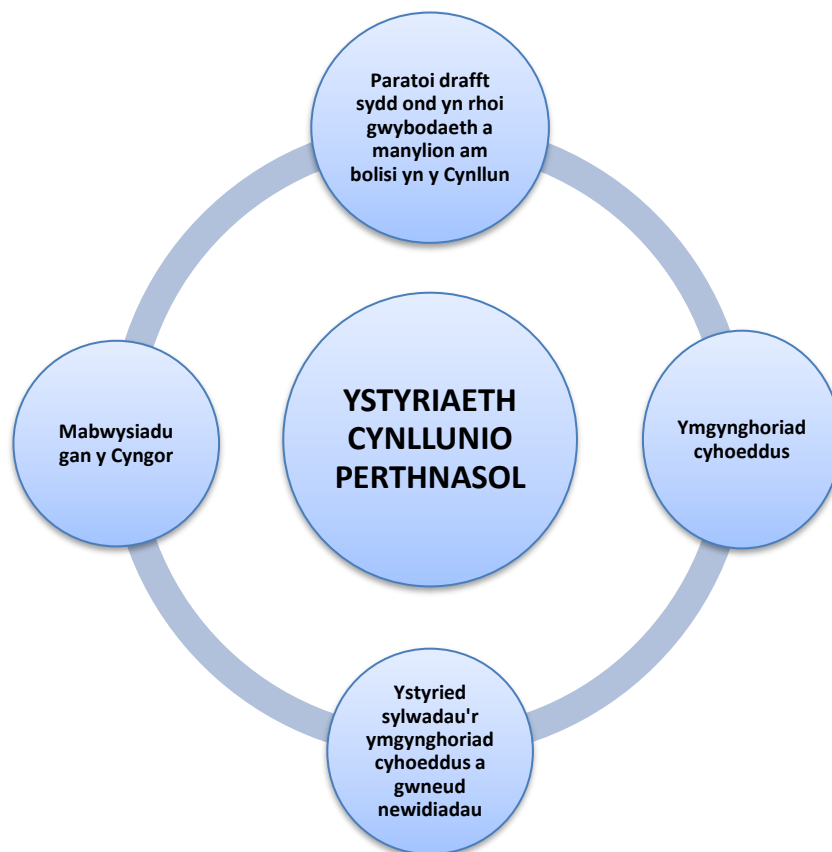
1.4 Penderfynwyd gofyn am gael craffu'r Canllaw drafft cyn iddo gael ei fabwysiadu.

2 PWRPAS CANLLAW CYNLLUNIO ATODOL

- 2.1 Mae'n hanfodol cadw mewn cof, gall Canllawiau Cynllunio Atodol dim ond ymdrin â darparu rhagor o wybodaeth neu fanylion ynghylch polisiau neu gynigion a nodir yn y Cynllun Datblygu Lleol.
- 2.2 Ni all Canllawiau newid polisi neu gynigion a nodir yn y Cynllun Datblygu Lleol ac ni ellir cyflwyno polisiau newydd trwy Ganllawiau Cynllunio Atodol.

3 STATWS CANLLAW CYNLLUNIO ATODOL

- 3.1 Pan gaiff Canllaw Cynllunio Atodol ei fabwysiadu bydd yn 'ystyriaeth gynllunio berthnasol' a ddylid rhoi ystyriaeth iddo ochr yn ochr â'r polisiau a gynhwysir yn y Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd. Mae Ffigwr 1 isod yn rhoi ciplun o'r gweithredoedd sy'n angenrheidiol i Ganllaw gael statws 'ystyriaeth cynllunio berthnasol'.



Ffigwr 1

4 Y CANLLAW CYNLLUNIO ATODOL: CYFLEUSTERAU A LLETY I DWRISTIAID - MEYSYDD CARAFANAU TEITHIOL

- 4.1 Mae'r Cynllun Datblygu Lleol yn cynnwys polisiau sy'n ymdrin â sawl ffurf a graddfa llety gwyliau ac atyniadau twristiaeth yn ardal y Cynllun sydd angen caniatâd cynllunio i'w datblygu. Polisi TWR 5 sy'n ymwneud yn benodol â chynigion i ddatblygu safleoedd carafanau teithiol, gwersylla a llety gwersylla amgen dros dro. Gellir gweld copi o'r Polisi cyflawn yn Atodiad 1 i'r Canllaw Cynllunio Atodol (sydd yn **Atodiad A** i'r papur hwn). Yn dibynnu ar leoliad a graddfa'r

datblygiad arfaethedig bydd polisiâu eraill yn y Cynllun hefyd yn berthnasol, e.e. polisiâu am y dirwedd, bioamrywiaeth, dylunio, mynediad cerbydau (nid yw hwn yn rhestr lawn o faterion posib).

- 4.2 Yn ei rôl yn rhoi rhagor o wybodaeth neu fanylion ynghylch polisiâu perthnasol yn y Cynllun, mae rhan 3 o'r Canllaw yn rhoi arweiniad am faterion cynllunio troswaol, ac mae rhan 6 yn rhoi arweiniad am brif ystyriaethau Polisi TWR 5, sef: math o unedau, ystyriaethau tirwedd, ystyriaethau priffyrdd, cyfnodau gweithredu, cyfleusterau ategol a gorddefnydd o leiniau caled a nodweddion gwneud. Mae gweddill y Canllaw yn ymwneud â mathau eraill o lety gwyliau ac atyniadau i dwristiaid.

5 YR YMGYNGHORIADAU CYHOEDDUS AM Y CANLLAW CYNLLUNIO ATODOL

- 5.1 Cymeradwywyd fersiwn ddrafft o'r CCA hwn am ymgynghoriad cyhoeddus gan y Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd ar 26 Ebrill 2018. Paratowyd y drafft hwn mewn ymgynghoriad â swyddogion o Adain Rheolaeth Datblygu ac Adain Twristiaeth y ddau Awdurdod. Cyhoeddwyd y Canllaw Cynllunio Atodol ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus o chwe wythnos yn unol â'r cynllun ymgynghoriad cyhoeddus. Mae **Atodiad B** yn cynnwys Adroddiad am yr Ymgynghoriad Cyhoeddus hwnnw. Ceir cofnod ynddo o'r trefniadau ymgynghori cyhoeddus, a oedd yn cynnwys rhoi cyfle i'r canlynol fynegi barn ffurfiol am gynnwys y Canllaw (nid yw hwn yn rhestr gyflawn):

- Aelodau lleol y ddau awdurdod
- Cynghorau Cymuned, Dinas a Thref y ddwy sir
- Ymgynghorwyr Statudol
- Cyrff Amgylcheddol
- Awdurdodau Cyfagos
- Asiantau Cynllunio sy'n gweithio'n benodol yn y ddwy sir
- Pobl / mudiadau oedd wedi datgan diddordeb yn y Canllaw
- Anfonodd Adain Dwristiaeth y ddau Awdurdod fanylion yr ymgynghoriad i aelodau eu fforymau twristiaeth i sicrhau bod yr holl bartïon oedd â diddordeb yn ymwybodol o'r CCA newydd a'r cyfle i ddylanwadu ar y cynnwys. Mae'r aelodaeth yn cynnwys:
 - Croeso Cymru
 - Ymddiriedolaeth Genedlaethol
 - Cynrychiolwyr Cymdeithasau Twristiaeth
 - Cwmnïau Antur
 - Cwmnïau Menter
 - Rheolwyr/Perchnogion Atyniadau Twristiaeth
 - British Homes and Holiday Park Association
 - Rheolwyr/Perchnogion busnesau llety gwyliau/gwestai/meysydd carafanau

- 5.2 Rhoddwyd manylion yr ymgynghoriad cyhoeddus ar wefannau'r ddau Gyngor ac roedd copïau caled o'r CCA hefyd ar gael i'w darllen ym mhob llyfrgell gyhoeddus, prif swyddfa Cyngor Ynys Môn yn Llangefni ac yn Siop Gwynedd (Caernarfon, Dolgellau a Phwllheli). Roedd nifer o ffyrdd gwahanol i bobl ymateb i'r ymgynghoriad, yn cynnwys:

- Ffurflen ryngweithiol ar-lein (crëwyd a rheolwyd gan Uned Ymchwil Cyngor Gwynedd)
- Ffurflen ymateb ar-lein mewn Word a pdf - ar gael ar y ddwy wefan a chopïau papur ar gael yn holl lyfrgelloedd a Siop Gwynedd. Roedd copïau papur o'r ffurflen ymateb hefyd ar gael ar gais gan yr UPC ar y Cyd.

- E-bost
- Llythyr

- 5.3 Bydd y Pwyllgor Craffu'n gweld o'r uchod bod cynrychiolwyr sawl grŵp a fyddai gan ddi-ddordeb yn yr arweiniad a roddir i ymgeiswyr (a'r sawl sy'n eu cynghori) am ddisgwyliadau'r Awdurdodau Cynllunio am weithrediad Polisi TWR 5 wedi cael cyfle i fynegi barn.
- 5.4 Mae'r tabl Atodiad 1 o'r Adroddiad am yr Ymgynghoriad Cyhoeddus yn cofnodi'r sylwadau a dderbyniwyd, ynghyd ag ymateb swyddogion i'r sylwadau. Derbyniwyd cyfanswm o 34 sylw ar yr ymgynghoriad gwreiddiol, 5 sylw cyffredinol, 2 sylw cefnogaeth a 27 gwrthwynebiad. Mae'r tabl yn adnabod ac yn nodi'r newidiadau sy'n angenrheidiol i ymateb i rai o'r sylwadau perthnasol.
- 5.5 Mae'r tabl isod yn rhoi crynodeb o'r sylwadau a dderbyniwyd sydd yn benodol ymwneud â meysydd carafanau teithiol yn y Canllaw:

Mudiad/Person	Math o Sylw	Crynodeb o'r Sylw	Sylwadau ac Argymhelliad y Swyddogion
Bourne Leisure d/o Lichfields	Gwrthwynebu i baragraff 6.2.1	Ystyria Bourne Leisure y dylai sgôp y dystiolaeth sydd ei hangen ar gyfer cynigion safleoedd carafanau teithiol, gwersylla a llety gwersylla o ran ystyriaethau tirweddu fod yn gymesur â graddfa a natur y cynigion	Derbyniwyd Cytuno y dylai'r asesiadau fod yn gymesur â'r cynnig. Argymhelliad Newid geiriad y paragraff i adlewyrchu'r newidiadau a awgrymwyd gan y gwrthwynebydd.
Cadnant Planning	Gwrthwynebu i baragraff 6.6.2	Mae cynnwys y paragraff hwn yn mynd y tu hwnt i'r hyn a ystyrir yn dderbyniol gan faen prawf 2 polisi TWR 5 ac yn gwrthddweud gofyn maen prawf 1 yr un polisi. Os bydd datblygiad yn un o ansawdd uchel, bydd angen lleiniau caled ar gyfer unedau teithiol. Mae Ynys Môn a Gwynedd yn ardaloedd gwledig, lle mae'r glawiad yn uchel. Felly, mae lleiniau caled yn ofyn hanfodol i sicrhau bod safleoedd o'r fath o ansawdd uchel.	Heb ei dderbyn. Ystyrir bod datblygiadau a fwriedir a ganiateir dan bolisi TWR5 yn fwy derbyniol yn nhermau cynllunio defnydd tir ac yn cael llai o effaith ar y dirwedd na safleoedd carafanau sefydlog oherwydd, yn sgil eu natur, mae iddynt nodweddion dros dro nad ydynt yn cael effaith barhaol ar hyd y flwyddyn ar yr amgylchedd lleol. Mae defnydd gormodol o leiniau caled a nodweddion parhaol eraill yn mynd y tu hwnt i ethos y polisi hwn. Cefnogir hyn gan baragraff 6.3.88 sy'n datgan "Caiff lleoliad anymwithiol ei ddiffinio fel un sydd wedi'i guddio'n dda gan nodweddion presennol y

			<p>dirwedd a/neu lle gellir cydweddu unedau teithiol yn hawdd yn y dirwedd heb yr angen am ormodedd o nodweddion a wnaed gan ddyn, megis lleiniau caled a ffensys."</p> <p>Argymhelliad Dim angen newid y CCA yn sgil y sylw hwn</p>
Cyfoeth Naturiol Cymru	Cefnogi paragraff 6.6.3	Fe nodir bod systemau draenio cynaliadwy (SUDS) yn cael eu croesawu fel ffurf systemau draenio dŵr wyneb.	Nodi'r sylw
Cyfoeth Naturiol Cymru	Gwrthwynebu i ran 6.2	<p>Fe fyddai arweiniad dylunio yn ddefnyddiol er mwyn gwybod beth sydd yn gwneud datblygiad yn gynaliadwy yn y dirwedd ac rydym yn argymhell eich bod yn cynnwys arweiniad dylunio ar gyfer y math yma o ddatblygiad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Osgoi defnyddio gosodiadau dwys â rhesi sydd wedi'u trefnu'n llym • Dilyn patrwm y tirffurf, patrymau caeau, lleoliadau coed a nodweddion naturiol/diwydiannol eraill y safle ar gyfer integreiddio'r datblygiad yn gynaliadwy • Defnyddio lliwiau naturiol er mwyn sicrhau integreiddio gweledol gwell o fewn y dirwedd • Lleihewch effaith goleuadau nos. Defnyddiwch lampau gorchuddiedig er mwyn osgoi goleuo amlwg 	<p>Derbyn yn Rhannol Mae materion dyluniad safleoedd carafanau yn annhebyg o gael ei ymdrin â mewn unrhyw CCA arall sydd ar y gweill, gan hynny fe fyddai'n ddoeth i gynnwys yr egwyddorion o fewn y CCA hyn.</p> <p>Argymhelliad Cynnwys yr arweiniad dylunio fel pwyntiau bwled fel i'w hystyried wrth ymdrin â cheisiadau cynllunio</p>

5.6 Ar ôl rhoi ystyriaeth fanwl i'r holl sylwadau a dderbyniwyd a'r newidiadau arfaethedig fyddai'n angenrheidiol i gwrdd â rhai o'r sylwadau, penderfynodd y Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd (Tachwedd 2018) i gynnal ymgynghoriad cyhoeddus pellach am newidiadau penodol i'r Canllaw sy'n ymwneud â:

- i. Sut i ddiffinio gormodedd o lety hunanwasanaeth
- ii. Sut i ddelio gyda newid defnydd a cholli gwestai

5.7 Mae **Atodiad C** yn cynnwys yr Adroddiad am yr Ymgynghoriad Cyhoeddus parthed yr ail ymgynghoriad ar y CCA. Mae'r Adroddiad yn cofnodi'r sylwadau a dderbyniwyd am yr ail ymgynghoriad. Ni chynigir unrhyw ddiwygiad pellach i'r Canllaw yn sgil y sylwadau a dderbyniwyd yn ystod yr ail ymgynghoriad, ac mae'r Adroddiad am yr Ymgynghoriad Cyhoeddus yn rhoi rhesymau pam nad ydi hynny'n angenrheidiol.

5.8 MAE'R COPI O'R CANLLAW CYNLLUNIO ATODOL SYDD YN **ATODIAD A** YN YMGORFFORI'R NEWIDIADAU ARGYMHELLIR ER MWYN CWRDD Â MATERION PENODOL A GODWYD YN YSTOD Y DDAU YMGYNGHORIAD CYHOEDDUS A GYFEIRIR ATO UCHOD.

6 CAMAU NESAF A'R AMSERLEN

6.1 Mae'r tabl canlynol yn cofnodi'r camau nesaf a'r amserlen ar gyfer eu cyflawni:

Gweithred	Pryd?
Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd – ystyried: <ul style="list-style-type: none"> i. sylwadau'r Pwyllgor Craffu Cymunedau; ii. adborth a gafwyd yn ystod yr ail gyfnod ymgynghori cyhoeddus; iii. copi drafft terfynol o'r Canllaw Cynllunio Atodol er mwyn penderfynu os ydi'r Canllaw yn addas i'w fabwysiadu (ac felly disodli'r Canllawiau Cynllunio Atodol sy'n bodoli am y pwnc hwn). 	23 Mai 2019
Defnyddio'r Canllaw mabwysiedig fel ystyriaeth cynllunio berthnasol	24 Mai 2019 ymlaen

7 Argymhelliad

7.1 Derbyn yr adroddiad ac ystyried y Canllaw Cynllunio Atodol: Cyfleusterau ac atyniadau i dwristiaid a gyflwynwyd yn **Atodiad A**;

7.2 Penderfynu os oes unrhyw sylwadau i gyflwyno i'r Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd.